



Programmabegroting 2020-2023

definitief 12-11-2019



gemeente
gouda

4.1 Lokale heffingen

4.1.1 Inleiding

Het lokale belastingbeleid voor het nieuwe begrotingsjaar wordt hieronder beschreven. De consequenties ervan worden nader uitgewerkt in het belastingvoorstel dat in de raadsvergadering van december wordt behandeld.

4.1.2 Beleid en belangrijkste wijzigingen in 2020

De uitgangspunten voor de tarieven zijn gebaseerd op het Coalitieakkoord 2018-2022: doordat het saldo van de belastingtarieven voor de afvalstoffenheffing en de rioolheffing zal stijgen, wordt ernaar gestreefd om de OZB niet meer te laten stijgen dan het inflatiepercentage. Zoals in het coalitieakkoord aangegeven worden diverse mogelijkheden onderzocht om de lokale lasten voor alle inwoners te verlichten. In 2020 volgt een voorstel aan de raad met een plan van aanpak om Gouda binnen de top 25 van de duurste gemeenten te laten zakken.

De OZB stijging in 2020 blijft beperkt tot het inflatiepercentage van 1,5% (in 2019 betrof dit percentage 2,4%). Dit percentage is vermeld in de kadernota 2020-2023. De rioolheffing eigenaren stijgt conform de in het GRP afgesproken lijn met 10,5% en de rioolheffing gebruikers met 8,5%, inclusief 1,5% inflatie. De afvalstoffenheffing stijgt hoofdzakelijk als gevolg van hogere verwerkingskosten (nieuwe aanbesteding), gestegen verbrandingsbelasting, lagere inkomsten PMD en papier en lagere inkomsten uit afvalstoffenheffing door goed afval scheiden en door minder aanbieden van restafval dan voorzien. In 2020 stijgen de woonlasten voor de eigenaar-gebruiker van een woning met een WOZ-waarde van € 188.000 (gemiddelde WOZ-waarde van woningen in Gouda in 2019) met 6,60%. De woonlasten voor de huurder stijgen in 2020 met 6,77%

4.1.3 Beleidsuitgangspunten gemeentelijke heffingen in 2020

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De OZB-ramingen zijn verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. We volgen daarmee de indexatie (zoals opgenomen in de kadernota) op basis van 'prijsoverheidsconsumptie' op.

Voor de objecten die de gemiddelde waarde-ontwikkeling volgen, zal de OZB-aanslag 2020 dus met ongeveer 1,5% stijgen. De werkelijke OZB-tarieven 2020 worden nog gecorrigeerd op basis van de hertaxatie met als peildatum 1 januari 2019.

Reinigingsheffingen

De reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht) worden bepaald op basis van actuele berekeningen met kosten en opbrengsten met als uitgangspunt kostendekkende tarieven. Voor 2020 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast tarief (basis: 2019 € 209; de raad wordt voorgesteld om dit vaste tarief voor 2020 te verhogen met € 45) en een variabel tarief. Het variabele tarief van de afvalstoffenheffing 2020 is afhankelijk van het aantal maal door huishoudens aangeboden restafval in 2019. Bij de vaststelling van de Verordening Reinigingsheffingen 2020 (raadsbehandeling in december 2019) worden de definitieve tarieven 2020 vastgesteld.

Rioolheffingen en marktgeden

In 2014 heeft de raad besloten tot een nieuwe en toekomstbestendige financiering van de rioleringsystematiek. Zonder andere ontwikkelingen zouden de rioolheffingen de afgelopen jaren fors gestegen zijn (2019 17,4% ipv 11,4% voor het eigenarentarief). Gebaseerd op de actuele berekening stijgen de rioolheffingen 2020 als volgt: een verhoging van het eigenarentarief met 10,5% (inclusief 1,5% inflatie) en van het gebruikerstarief met 8,5% (inclusief 1,5% inflatie).

De verhoging van de marktgeden zal naar verwachting uitkomen op het inflatiepercentage van 1,5%.

Havengelden, hondenbelasting, toeristenbelasting, leges, precariobelasting en staangelden

De tarieven van de havengelden, hondenbelasting en toeristenbelasting worden verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%.

Voor wat betreft de toeristenbelasting wordt in het raadsvoorstel bij de belastingverordeningen voorgesteld om in de verordening een wijziging aan te brengen in de manier waarop de belasting wordt geheven. De BSGR wil de belastingheffing harmoniseren. Tot nu toe wordt er achteraf een aanslag opgelegd. Dat betekent dus dat de belastingplichtige exploitanten de toeristenbelasting een relatief lange tijd onder zich moeten houden en de gemeente de opbrengst pas laat ontvangt. De opbrengst van een belastingjaar wordt door de gemeente bijvoorbeeld pas in maart of april van het jaar daarop ontvangen. De voorlopige aanslag wordt aan het begin van het belastingjaar opgelegd, en mag vervolgens in meerdere maandelijkse termijnen worden betaald. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar. De belastingplichtige exploitanten hoeven de belasting dan minder lang onder zich te houden, de betalingen lopen veel meer parallel met het moment waarop de belasting door de exploitanten wordt ontvangen en de gemeente beschikt eerder over de opbrengst.

In algemene zin worden de legestarieven verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. Waarschijnlijk zullen enkele nieuwe belastbare feiten worden opgenomen c.q. bestaande belastbare feiten worden gewijzigd in relatie tot onder meer gewijzigde regelgeving. Enkele tarieven worden aangepast om een betere aansluiting te krijgen tussen tijdsbesteding van

de behandeling van de aanvraag en de hoogte van het tarief. Verder moet rekening worden gehouden met de door de hogere overheid vastgestelde maximum tarieven.

De tarieven precariobelasting worden verhoogd met het inflatiepercentage van 1,5%. Het tarief voor kabels en leidingen blijft ongewijzigd, omdat verhoging hiervan niet meer is toegestaan en deze belasting met ingang van 2022 moet worden afgeschaft.

De staangelden worden verhoogd met het percentage van de maximale jaarlijkse huurverhoging voor woonwagendplaatsen van 3,1%.

Parkeerbelastingen

Vanaf 2020 mag het kostenelement van de naheffingsaanslag parkeerbelasting met € 1,80 worden verhoogd. Omdat de in rekening gebrachte kosten bij een naheffingsaanslag in Gouda niet kostendekkend zijn, wordt deze verhoging doorberekend. De kosten van de naheffingsaanslag komen daarmee op € 64,50.

4.1.4 Overzichten

In deze paragraaf staan de volgende overzichten:

1. overzicht lokale heffingen;
2. overzicht lokale lastendruk eigenaar/gebruiker en huurder.

1. Overzicht lokale heffingen

In het onderstaande overzicht staan de geraamde opbrengsten voor 2020.

Belasting	Geraamde opbrengst 2020	Geraamde Kwijtschelding 2020	Geraamde opbrengst 2019	Tarieven 2020
OZB eigenaar woning	7.495.559	6.940	7.349.195	0,1097%
OZB eigenaar niet-woning	4.107.228		4.045.464	0,3191%
OZB gebruiker niet-woning	3.161.143	3.060	3.113.455	0,2544%
Afvalstoffenheffing	9.842.000	722.500	8.624.529	299,00
Rioolheffing eigenaren	8.645.277		7.951.305	270,00
Rioolheffing gebruikers	9.273.718	609.795	8.529.299	264,30

De geraamde opbrengsten zijn bruto-opbrengsten zonder aftrek van geraamde kwijtscheldingen.

De OZB-tarieven zijn nog gebaseerd op de WOZ-waarde met peildatum 1 januari 2018 en moeten dus nog worden gecorrigeerd op basis van de hertaxatie met peildatum 1 januari 2019.

De OZB-tarieven van een niet-woning zijn inclusief een opslag van 7% ten behoeve van het Ondernemersfonds Gouda (OFG). Het OFG ontvangt jaarlijks een subsidie van 7% van de OZB-inkomsten van niet-woningen van twee jaar daarvoor. In de begroting 2020 is voor deze subsidie een bedrag van € 501.515 opgenomen.

De afvalstoffenheffing is de som van het vaste tarief (€ 254) en het gemiddelde variabele tarief (€ 45). De geraamde opbrengst afvalstoffenheffing is exclusief de reinigingsrechten bedrijven.

2. Overzicht lokale lastendruk eigenaar/gebruiker en huurder

In onderstaande tabel is de lastendruk in Gouda in het jaar 2020 voor zowel een eigenaar-gebruiker als een huurder vermeld. Voor de berekening van de OZB is uitgegaan van een woning met een WOZ-waarde van € 188.000 (gemiddelde WOZ-waarde van woningen in Gouda in 2019). Voor het bepalen van het tarief voor afvalstoffenheffing is uitgegaan van het vaste tarief vermeerderd met 30 aanbiedingen van 60 liter zakken. Het gemiddeld aantal aanbiedingen is lager dan voorheen geraamd. In de begroting 2019 is uitgegaan van 50 aanbiedingen. Dit aantal kan voor 2020 naar beneden worden bijgesteld tot 30. Ook voor de minicontainers is in de begroting 2019 uitgegaan van een hogere frequentie inzameling. Dit gemiddelde blijkt tevens naar beneden te kunnen worden bijgesteld.

	2019		2020		Verschil in %	
	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder	eigenaar/ gebruiker	huurder
OZB eigenaar	203,22		206,24		1,5%	
Afvalstoffenheffing	284,00	284,00	299,00	299,00	5,2%	5,2%
Rioolheffing eigenaar	244,35		270,00		10,5%	
Rioolheffing gebruiker	243,60	243,60	264,30	264,30	8,5%	8,5%
Totaal	975,17	527,60	1.039,54	563,30	6,60%	6,70%