



# Programmabegroting 2020-2023

definitief 12-11-2019



gemeente  
gouda

## 3.6 Leefbaarheid en veiligheid



**Lasten in €**  
9.157.000

**Baten in €**  
171.000

**Percentage van totale uitgaven**  
3%

### Waar staat het programma voor?

Het programma Leefbaarheid en veiligheid omvat een breed scala aan onderwerpen, van jeugdcriminaliteit en radicalisering tot de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. Veel energie is gericht op de aanpak woninginbraken.

Voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken is de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel. Stadstoezicht ondersteunt de uitvoering van het beleid met toezicht en handhaving.

### Wat wil Gouda bereiken?

#### Door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder laten dalen

De aanpak van het aantal woninginbraken blijft de hoogste prioriteit houden in 2020. Het aantal inbraken is in 2019 verder gedaald. Dit resultaat moet nu structureel vastgehouden worden.

De inzet op jeugdcriminaliteit bestaat uit zowel preventieve als repressieve maatregelen. In de nieuwe Kadernota 2019-2022 staat de aanpak van jeugdcriminaliteit centraal, met een intensieve samenwerking tussen de domeinen van veiligheid en zorg.

#### Aanpak van drugscriminaliteit

Door analyse van informatie en het gezamenlijke optrekken met partners wordt de aard en omvang van drugscriminaliteit in Gouda in kaart gebracht.

#### Voorkomen van radicalisering en polarisatie

De nadruk ligt in 2020 op de opvang van mogelijke terugkeerders, het verkleinen van de voedingsbodem van radicalisering en jihadisme en het bieden van tegenwicht aan radicalisering.

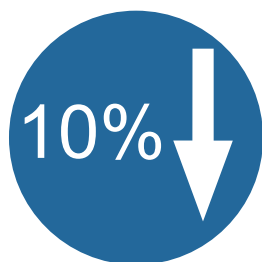
#### Tegengaan van ondermijning

Het is een maatschappelijk probleem wanneer de onderwereld en de bovenwereld zich met elkaar vermengen. Voor het tegengaan van ondermijnende criminaliteit wordt een integrale aanpak gehanteerd.

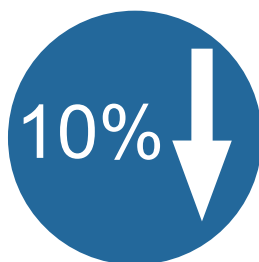
#### Afname sociale overlast: focus op woonoverlast en personen met verward gedrag

De zorg- en veiligheidspartners streven naar een hanteerbare mate van overlast op straat en in de buurt. Bij escalatie kunnen bestuurlijke instrumenten uitkomst bieden.

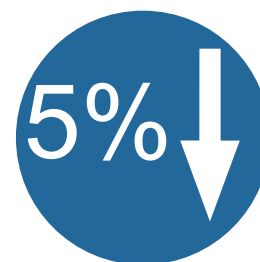
### Wat zijn de belangrijkste indicatoren



Streefwaarde afname aantal  
woninginbraken in 2020



Streefwaarde afname aantal  
meldingen jeugdoverlast in 2020



Streefwaarde afname aantal  
meldingen burenruzie en  
conflictbemiddeling in 2020

### 3.6.1 Doelen en prestaties

*Wat gaat de gemeente daarvoor doen?*

#### **Door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder omlaag brengen**

##### *Persoonsgerichte aanpak van daders*

De partners in het Veiligheidshuis en politie werken aan een structurele aanpak van daders van woninginbraken om het aantal inbraken te verminderen. In een combinatie van repressie en zorg wordt gepoogd tot een vermindering van recidive te komen bij personen die op de Top 60-lijst staan. De inzet van bestuurlijke maatregelen zoals de last onder dwangsom voor vervoer van inbrekerswerktuigen en de aanpak van heling zijn hierbij effectief.

##### *Aanpak overlast & inzet op risicojongeren*

Op de locaties in Gouda waar sprake is van overlast door jeugd op straat worden snel en gericht (bestuurlijke) maatregelen getroffen. De stadsmarinier en het jongerenwerk investeren in relaties met de jongeren, maar zij pakken samen met de partners binnen de aanpak jeugdveiligheid ook door als dat nodig is. Voor ondersteuning van risicojongeren is trajectbegeleiding beschikbaar.

##### *Vroegtijdig signaleren en preventie*

In diverse Actieoverleggen worden vroegtijdige signalen van overlast en risicogedrag in de wijken gedeeld en nemen de partners hierop maatregelen. Ook het onderwijs speelt hier een steeds grotere rol in. In Loods15, een onderwijsopvangvoorziening, is plaats voor 5 jongeren tegelijk om structureel uitvallen te voorkomen.

##### *Inbraakpreventie*

Met name in nieuwe hotspots (straten waar in korte tijd meerdere inbraken plaatsvinden) wordt ingezet op voorlichting over bestaande subsidieregelingen en het geven van anti-inbraaktips aan bewoners. Ook via de ruim 100 WhatsApp groepen worden tips met bewoners gedeeld. De omgevingsgerichte aanpak bestaat uit het beter verlichten van straten en achterpaden en de aanpak van vluchtroutes en begroeiing waarbij het zicht wordt ontnomen.

#### **Analyse aard en omvang drugscriminaliteit**

Door analyse van informatie en het gezamenlijke optrekken met partners wordt de aard en omvang van drugscriminaliteit in Gouda in kaart gebracht. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de verbanden tussen jeugdcriminaliteit, Top60 en de aanpak van ondermijning.

#### **Voorkomen van radicalisering en polarisatie**

##### *Netwerk en preventie*

De gemeente onderhoudt een strategisch netwerk binnen de stad en werkt samen met sleutelpersonen aan het organiseren van activiteiten en debatten om het onderwerp radicalisering bespreekbaar te maken. Ouders kunnen weerstandstraining ontvangen vanuit Oumnia works, samen met CJG en de GGD. Professionals ontvangen training op links-, rechts- en Islamitisch extremisme.

##### *Persoonsgerichte aanpak*

Vanuit casusregie worden contacten onderhouden met (mogelijk) radicaliserende personen. De samenhang tussen de verschillende activiteiten van de partners (zoals de gemeente, politie, Openbaar Ministerie, zorg) wordt bewaakt om te komen tot een aanpak op maat. Dit geldt ook voor eventuele terugkeerders.

#### **Tegengaan van ondermijning**

Het centrale doel van het Programma Ondermijning is het (zoveel mogelijk) uitschakelen van de ondermijnende invloed van criminele netwerken door het verstoren van hun 'bedrijfsproces'. Het schakelteam (projectteam) werkt op basis van signalen aan misstanden in de horeca, drugshandel, fraude, prostitutiebranche of andere vormen van criminaliteit. Alle lopende casuïstiek wordt verzameld, geduid, geprioriteerd en waar nodig wordt een (integrale) aanpak bepaald.

##### *Spoor 1: Aanpak knooppunten*

Inzet van Bibob-toetsing op alle nieuwe aanvragen voor horeca, inzet van het integraal handhavingsteam voor (onaangekondigde) handhavingsacties bij vergunningsplichtige panden en met inzet van het project Gezonde Horeca Gouda vier probleem panden per jaar aanpakken.

##### *Spoor 2: Aanpak hennepcultuur/drugshandel*

Het verdiepen en aanscherpen van de samenwerking met de wooncorporaties bij het handhaven na de vondst van hennep, integrale controle van coffeeshops en het toepassen van bestuurlijk instrumentarium in reactie op Hennep Informatie Berichten (HIB's) vanuit de politie.

##### *Spoor 3: Aanpak criminele netwerken*

De focus ligt hierbij op beperken van instroom en bevorderen van uitstroom uit netwerken, zowel criminele families als Outlaw Motor Clubs. De inzet op criminele families valt onder het Veiligheidshuis. De aanpak van de eerste familie heeft een positief effect gehad op de omgeving (minder dreiging en overlast).

#### Spoor 4: Tegengaan bestuurlijke ondermijning

In 2020 wordt een meldpunt opgestart voor het intern melden van ondermijningssignalen. De uitkomsten van het onderzoek naar bestuurlijke weerbaarheid worden omgezet in acties. Dit heeft betrekking op het gebied van de uitvoering van de Wet Bibob, de aanwezige kennis over de bevoegdheden van de verschillende samenwerkingspartners en over de screeningsprocedure van medewerkers.

#### Afname van sociale overlast: focus op woonoverlast en personen met verward gedrag

##### Tegengaan woonoverlast

De gemeente werkt integraal aan de aanpak van woonoverlast. Woonoverlast is vaak een combinatie van zorgmijding, een psychische stoornis, agressief gedrag, vervuiling en /of geluidsoverlast. Voor burens en omwonenden kan dit langdurig tot heel vervelende situaties leiden. Het Meldpunt Zorg en Overlast van de GGD is het eerste aanspreekpunt voor dergelijke meldingen en dat coördineert vervolgens de benodigde inzet. Bij escalatie kunnen bestuurlijke instrumenten soms uitkomst bieden.

##### Buurtbemiddeling

Het aantal meldingen rondom burenruzie en overlastgevend personen blijft hoog. Buurtbemiddeling wordt ingezet om escalatie te voorkomen. Zij bemiddelt en leert inwoners, die conflicten met burens hebben, deze met enige ondersteuning zelf op te lossen.

#### Toezicht en handhaving

Het team Stadstoezicht werkt aan een schone, hele en veilige leefomgeving. Dit doet zij onder meer door toezicht te houden op parkeren, afval, jeugd, evenementen en horeca. Handhavers zijn zichtbaar en aanspreekbaar voor inwoners in de wijken. Daarbij werkt Stadstoezicht samen met de politie, de omgevingsdienst en met organisaties in de wijk. De leefbaarheid in de openbare ruimte staat daarbij centraal. Daarnaast zorgt Stadstoezicht voor het cameratoezicht, de brugbediening, de Havendienst en voor de beveiliging Huis van de Stad. Toezicht en handhaving werkt informatiegestuurd, waardoor leefbaarheidsvraagstukken sneller in beeld zijn en adequaat aanpak kunnen worden. Het ontwikkelen van een effectieve aanpak met de samenwerkingspartners op leefbaar en veilig wordt verder doorontwikkeld in 2020.

### 3.6.2 Eigen indicatoren

Voor het monitoren van de doelstellingen van dit programma gebruikt Gouda de volgende eigen indicatoren.

Taakveld	Omschrijving	Gouda	Streefwaarde
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal woninginbraken	364	-10% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen jeugdoverlast	582	-5% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen gestoord/ overspannen persoon	637	-5% per jaar
Openbare orde en veiligheid	Afname aantal meldingen burenruzie en conflictbemiddeling	671	-5% per jaar

### 3.6.3 Wettelijk voorgeschreven indicatoren

Taakveld	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland	Streefwaarde
1. Veiligheid	Winkeldiefstallen per 1.000 inwoners	aantal per 1.000 inwoners	2018	2,2	2,2	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Diefstal uit woningen per 1.000 inwoners	aantal per 1.000 inwoners	2018	5	2,5	4,1
1. Veiligheid	Gewelds- en seksuele misdrijven per 1.000 inwoners	aantal per 1.000 inwoners	2018	5,6	4,8	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Vernieling en misdrijven tegen de openbare orde per 1.000 inwoners	aantal per 1.000 inwoners	2018	6,5	5,4	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
1. Veiligheid	Verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar	aantal per 10.000 inwoners	2014	201	138	Hier wordt niet op gestuurd in het Integraal Veiligheidsbeleid
			2015	180	134	idem
			2016	117	137	idem
			2017	136	131	idem
			2018	97	119	idem

Tekstuele toelichting op de indicatoren.

Indicator	Toelichting
Winkeldiefstallen per 1.000 inwoners	Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
Diefstal uit woningen per 1.000 inwoners	Het aantal diefstallen uit woningen, per 1.000 inwoners.
Gewelds- en seksuele misdrijven per 1.000 inwoners	Het aantal geweldsmisdrijven, per 1.000 inwoners. Voorbeelden van geweldsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.).
Vernieling en misdrijven tegen de openbare orde per 1.000 inwoners	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangifte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitcode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel worden deze twee delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven.
Verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar	Het aantal verwijzingen Halt per 10.000 inwoners van 12 tot 18 jaar. Jongeren van 12 tot 18 jaar die een licht strafbaar vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straft. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongere en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.

### 3.6.4 Wat gaat het kosten?

#### 3.6.4.1 Overzicht exploitatie

##### Programma 6 Leefbaarheid en veiligheid

Exploitatie (bedragen x € 1.000)	2020	2021	2022	2023
Lasten	9.157	9.062	9.045	9.233
Baten	-171	-123	-123	-123
<b>Saldo van lasten en baten</b>	<b>8.986</b>	<b>8.939</b>	<b>8.922</b>	<b>9.110</b>
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	-2	-1	-1	0
<b>Saldo mutaties reserves</b>	<b>-2</b>	<b>-1</b>	<b>-1</b>	<b>0</b>
<b>Resultaat</b>	<b>8.984</b>	<b>8.938</b>	<b>8.921</b>	<b>9.110</b>

#### 3.6.4.2 Toelichting op de exploitatie

De 2e begrotingswijziging 2019 heeft geleid tot de volgende mutaties (+ = nadeel, - = voordeel):

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2020	2021	2022	2023
<b>Tweede ijkmoment 2019</b>				
1.2 Openbare orde en veiligheid	75	26	26	28
<b>Kadernota 2020</b>				
1.2 Openbare orde en veiligheid	0	0	0	470
<b>Tweede ijkmoment 2019</b>				
Overige mutaties	169	164	163	166
<b>Totaal</b>	<b>244</b>	<b>190</b>	<b>189</b>	<b>663</b>

#### 3.6.4.3 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven.

Taakveld (bedragen x € 1.000)	2020	2021	2022	2023
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	4.743	4.806	4.806	4.806
1.2 Openbare orde en veiligheid	4.240	4.136	4.118	4.305
<b>Totaal</b>	<b>8.983</b>	<b>8.942</b>	<b>8.924</b>	<b>9.111</b>

#### 3.6.4.4 Investeringen

Investeringen op basis van jaar gereed (bedragen x € 1.000)	2020	2021	2022	2023
Vervanging camera toezicht	51	45	42	0
Vervanging camera toezicht js stadstoezicht 2023	0	0	0	42
Vervanging randapparatuur Meldkamer STZ	0	0	40	0
Vervanging Video managem syst Stadstoezicht	0	125	0	0
<b>Totaal</b>	<b>51</b>	<b>170</b>	<b>82</b>	<b>42</b>

### 3.6.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

#### *Regionale Dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM)*

Het GGD Rampenopvangplan houdt het volgende in: ten tijde van crises en rampen zorgdragen voor de bescherming en bewaking van de gezondheid van burgers en wel in nauwe samenwerking en afstemming met ketenpartners. Na een crisissituatie wordt zo snel mogelijk herstel van (psychosociale) gezondheid en een veilige leefomgeving gerealiseerd, zoals die vóór de crisis aanwezig was.

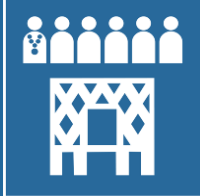
#### *Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM)*

De Veiligheidsregio Hollands Midden behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het terrein van brandweer, geneeskundige hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en rampenbestrijding. Daarnaast realiseert het een gecoördineerde inzet van de bij zware ongevallen en rampen betrokken organisaties, instellingen en diensten.

#### *Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland*

De BSGR verzorgt de heffing en de invordering de leges voor de uitvoering van bijzondere wetten ter dekking van de kosten voor het in behandeling nemen van een aanvraag en het verstrekken van bijv. een terrasvergunning of het houden van een evenement.

## 3.7 Bestuur en organisatie



**Lasten in €**  
28.471.000

**Baten in €**  
3.163.000

**Percentage van totale uitgaven**  
11%

### Waar staat het programma voor?

De gemeente Gouda staat met twee benen in de stad, werkt volop samen met bewoners en biedt initiatieven de ruimte. Daarom wordt actief gewerkt aan het stimuleren van bewonersinitiatieven en (burger-)participatie.

Naast de samenwerking met de inwoners van de stad, behartigt Gouda haar belangen ook samen met de omliggende gemeenten, onder meer in de regio Midden-Holland en in samenwerking met Alphen aan den Rijn en Woerden.

### Wat wil Gouda bereiken?

#### Ruimte voor initiatieven

De gemeente wil aansluiten bij wat de stad vraagt en bewonersinitiatieven krijgen daarom de ruimte. De Goudse wijkteams worden ondersteund in hun samenbindende rol met extra budget voor groen en leefbaarheid. GoudApot krijgt de kans zich verder te ontwikkelen en zo breed mogelijk initiatieven te honoreren.

#### Regionale samenwerking

Steeds meer maatschappelijke vraagstukken vragen om een aanpak die de gemeentegrenzen overstijgt, denk aan opgaven op het gebied van wonen, bereikbaarheid, duurzaamheid, economie, natuur en toerisme of de inkoop van zorg. In de regio Midden-Holland is sprake van netwerksamenwerking tussen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas. In 2019 hebben zij een nieuwe agenda voor regionale samenwerking opgesteld onder de noemer 'De kracht van Midden-Holland: de regio van verbinding'. In 2020 en de daaropvolgende jaren wordt deze agenda uitgevoerd.

Ook in de netwerksamenwerking met Alphen aan den Rijn en Woerden wordt gewerkt aan een nieuwe stip op de horizon: een meerjarige samenwerkingsagenda. Bovendien zal de uitvoering van de regiodeal bodemdaling de komende jaren een belangrijk thema zijn in de samenwerking. Regionale samenwerking is tevens een belangrijk aspect in de toekomstvisie die in 2019 is vastgesteld ('Gouda ligt goud'). In 2020 zal geïnvesteerd worden in een nadere concretisering van de paragraaf, die zich richt op de positie van Gouda in de regio.

Tot slot is regionale samenwerking belangrijk voor de versterking van kaas als streekproduct. Samen met Bodegraven-Reeuwijk, Krimpenerwaard en Woerden en private partijen willen we Cheese Valley doorontwikkelen.

### Wat zijn de belangrijkste indicatoren?

€ 240

GoudApot volledig benut

4

Raadsbrede samenwerking op 4 onderwerpen