



# Programmabegroting 2020-2023

definitief 12-11-2019



gemeente  
gouda

### 3.1.1 Doelen en prestaties

Dit programma heeft een sterke relatie met de opgave in hoofdstuk 4 Sociaal Domein, die zicht richt op 'aan het werk en meedoen'.

#### **Verbeteren aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt en innovatie**

We werken aan een sterkere samenwerking in de 'Triple Helix', tussen bedrijfsleven, onderwijs en overheid. Met als doel om de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt te versterken en innovatie aan te jagen.

##### *Wat gaat de gemeente daarvoor doen?*

##### *Triple Helix meerjarige projectenagenda*

Met partners (gemeenten in de regio Midden-Holland, bedrijfsleven en onderwijs) wordt, op basis van een 'Triple Helix projectenagenda', gewerkt aan innovatieve oplossingen voor maatschappelijke problemen en een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Gouda doet dit vanuit een regierol en voert concrete projecten uit. Er wordt gewerkt aan de thema's zorg en technologie, green technology/bodemdeling en stadsdistributie. Met de regio is besloten om in het najaar 2019 rond deze thema's regionale bijeenkomsten te beleggen om zo tot een projectaanpak te komen.

##### *Centra voor Innovatief Vakmanschap*

De gemeente Gouda continueert de samenwerking in het Centrum voor Innovatief Vakmanschap Smart Technology (CIV ST) en het Centrum voor Innovatief Vakmanschap Welzijn en Zorg (CIV WZ), en bouwt dit verder uit. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de arbeidsmarkttekorten in de techniek- en zorgsector. Daarnaast draagt het CIV ST bij aan innovatie. Gouda zet in 2020 in op een uitbreiding van (Goudse) projecten en living labs binnen het CIV ST en koppelt deze aan de Triple Helix projectenagenda. De programmamanager Economische Actieagenda (GoudaOnderneemt/gemeente) speelt hier een verbindende rol.

De samenwerking in het CIV WZ wordt verder vormgegeven en onderzoeksopdrachten worden gekoppeld aan het nieuwe practoraat. Ook wordt vanuit de Triple Helix agenda ingezet op nieuwe projecten op het snijvlak van zorg en technologie samen met het CIV WZ.

##### *Acquisitie HBO*

In 2020 wordt verder ingezet op versterking van het hoger onderwijs in Gouda en de regio Midden-Holland. De start van de ICT praktijkopleiding in september 2019 is een eerste stap. Met een bidbook wordt vanuit een open samenwerkingsstructuur gewerkt aan meer samenwerking met hoger onderwijs en onderzoek. Met dit bidbook wil Gouda hogescholen 'verleiden' om in Gouda onderwijsactiviteiten te ontplooiën.

##### *Techniekakkoord en Techniekwerkplaats*

Met onderwijspartners (incl. brede school en bibliotheek) en bedrijven wordt een Gouds Techniekakkoord afgesloten. Dit akkoord zorgt voor een brede inhoudelijke inbedding van en samenwerking rond de eveneens te realiseren Techniekwerkplaats in de Chocoladefabriek..

##### *MBO opleiding groen en energie agenda*

In het bedrijfsleven zullen, om de energietransitie te realiseren, nieuwe vacatures en functies ontstaan. Gouda wil dat het onderwijs hierop inspeelt door her- bij- en omscholing. Daarom stimuleert Gouda de onderwijspartners, waaronder mboRijnland en het Wellant College, om een 'MBO opleiding Energie en Milieu' te starten. In dit kader heeft de gemeente een agenderende en faciliterende rol.

##### *Kom Binnen bij Bedrijven*

'Kom Binnen bij Bedrijven' wordt, wegens succes in de afgelopen jaren, in 2020 opnieuw in de regio Midden-Holland georganiseerd. Het doel van dit evenement is dat bedrijven hun vacatures en stageplaatsen onder de aandacht brengen, bewoners kennis maken met het bedrijfsleven en werkzoekenden aan het werk komen. Het neveneffect voor de gemeente is, dat het organiseren van dit evenement een manier is om een duurzaam netwerk met bedrijven en scholen op te bouwen en werkzoekenden te plaatsen. Dit evenement wordt samen met onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven en andere gemeenten in de regio georganiseerd. De gemeente Gouda neemt zelf als werkgever ook deel.

##### *Match vraag en aanbod op de arbeidsmarkt in relatie tot de energietransitie*

In 2020 wordt in regionaal verband, met extra inzet van eenmalige middelen (Perspectief op Werk), in nauwe samenwerking met werkgevers (waaronder VNO/NCW) die actief zijn in de energietransitie, werkzoekenden opgeleid met als doel vacatures in deze sector te vervullen.

##### *Versterken en evalueren arbeidsmarktpartijen*

In 2020 wordt in regionaal verband, met extra inzet van eenmalige middelen (Perspectief op Werk) nauw samengewerkt met de arbeidsmarktpartners en uitzendbureaus. Hiermee worden garantiebanen voor arbeidsbeperkten gerealiseerd en werkzoekenden, waaronder statushouders, richting werk geholpen.

### *Sluitende aanpak jeugdwerkloosheid*

Door binnen de gemeente in toenemende mate integraal te werken en door een intensieve samenwerking met de partners in de regio realiseert Gouda een 'sluitende aanpak jeugdwerkloosheid'.

### *School@work*

Gouda blijft het project School@work ondersteunen, omdat het voorkomt dat jongeren langdurig werkloos worden. Jongeren die niet binnen het reguliere onderwijs passen, behalen binnen School@work een diploma op niveau 1 (of een Praktijkverklaring). Dit is een activiteit van het MBO Rijnland en Promen. In 2020 start aanvullend een nieuw traject voor statushouders met extra aandacht voor taalonderwijs.

### *Praktijkverklaringen*

Gouda heeft, vanuit de rol als penvoerder namens de arbeidsmarktregio, in 2019 toestemming gekregen om in een landelijk 'Pilot Praktijkverklaringen' te participeren. De pilot duurt twee jaar en het doel is om 150 werkzoekenden, in overleg met de werkgever, om te scholen voor erkende deeldiploma's. Hiermee draagt de pilot bij aan het terugdringen van de werkloosheid onder werkzoekenden zonder startkwalificatie en het invullen van werkgelegenheid.

### *Opleidingskeuze met goede kansen op de arbeidsmarkt*

Gouda wil dat jongeren een opleiding kiezen met arbeidsmarktperspectief. Om jongeren te helpen bewust te kiezen, brengt Gouda jaarlijks een overzicht uit met de meest kansrijke beroepen. Deze wordt bij alle scholen onder de aandacht gebracht.

### *Sluitende aanpak stage- en leerwerkplekken*

Samen met het Samenwerkingsverband Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) zet Gouda in op voldoende stage- en leerwerkplekken en het oplossen van knelpunten. Hiermee draagt Gouda bij aan het voorkomen dat jongeren hun opleiding vroegtijdig onderbreken. Dit thema wordt op de onderwijsagenda geagendeerd.

### **Versterken vestigingsklimaat in Gouda en de regio**

Om het vestigingsklimaat in Gouda en de regio te versterken is een Economische Agenda 2018-2020 opgesteld. In deze agenda zijn negen thema's benoemd die het vestigingsklimaat beïnvloeden, waaronder stadsmarketing en toerisme, programma binnenstad, mobiliteit en bereikbaarheid en duurzaamheid. Deze thema's worden uitgewerkt in andere onderdelen van de programmabegroting. De gemeente werkt samen met Gouda Onderneemt aan de uitvoering van de Economische Agenda. In 2020 vindt een evaluatie plaats van het functioneren van de Economische Agenda en worden samen met Gouda Onderneemt (nieuwe) speerpunten benoemd voor de samenwerking in de komende jaren.

Daar waar nodig en mogelijk vindt samenwerking met andere gemeenten in de regio plaats om de circulaire economie vorm te geven, de energietransitie mogelijk te maken en uitvoering te geven aan de Triple Helix samenwerking.

### *Wat gaat de gemeente daarvoor doen?*

#### *Ontwikkelstrategie Goudse Poort met als doel versterken van de vitaliteit van de Goudse Poort*

De Goudse Poort is een belangrijk bedrijventerrein voor Gouda. Samen met betrokken partijen heeft de gemeente in de Versnellingskamer Goudse Poort een ontwikkelstrategie opgesteld voor het gebied. In 2019 evalueert de gemeente samen met de partijen de uitvoering van de ontwikkelstrategie. Ook zet de gemeente stappen in de uitvoering van de ontwikkelstrategie. De gemeente werkt met de eigenaar van de detailhandelsvoorziening op Kromme Gouwe aan een gebiedsdeal om deze commerciële voorzieningen te verplaatsen naar de Goudse Poort om het PDV-cluster (de GoStores) daar te versterken. Hiervoor is medewerking nodig van de provincie waarvoor de gemeente zich inspannt.

De gemeente wil samen met de eigenaren en gebruikers van de Goudse Poort (EVGP en BVGP) en het parkmanagement van de Goudse Poort meer werk maken van het verhogen van de kwaliteit van het bedrijventerrein en het profileren van de Goudse Poort als aantrekkelijke plek om te ondernemen.

De entree van de Goudse Poort via de afrit van de A12 (de Shell-entree) wordt aangepakt. Gemeente en betrokken partijen zoeken naar een variant waarbij een goede bereikbaarheid van het bedrijventerrein en de ecologische waarde/kwaliteit van dit gebied samen gaan. De gemeente spant zich in om een nieuwe invulling van de Engelvaartlocatie te faciliteren. Een oplossing voor het Goudse Poort gebouw is heel lastig te realiseren. De gemeente wil samen met de partijen van de Versnellingskamer Goudse Poort een aantal scenario's ontwikkelen wat te doen met het Goudse Poort gebouw met als doel de urgentie op het dossier aan te jagen.

### *Versterken vestigingsklimaat*

In samenwerking met Gouda Onderneemt vindt uitvoering van de Economische Agenda 2018-2020 plaats. In 2019 starten de gemeente en Gouda Onderneemt een evaluatie van de Economische Agenda met als doelstelling het formuleren van (nieuwe) speerpunten voor de samenwerking in de komende jaren.

De gemeente zet daarnaast in op het accountmanagement voor bedrijven in Gouda.

### *Circulaire economie*

De circulaire economie geldt als uitgangspunt. Afval is grondstof. In ons beleid en de uitvoering neemt Gouda kansen voor circulariteit mee in de afwegingen die worden gemaakt. In 2020 inventariseert de gemeente de huidige activiteiten in het kader van Groene Hart Werkt, de regionale agenda Midden-Holland en de activiteiten van het Duurzaamheidsplatform Gouda. Waar nodig en mogelijk participeert de gemeente in deze activiteiten.

### **Versterken onderwijs en tegengaan schooluitval**

De gemeente werkt met Goudse scholen aan de totstandbrenging van een gezamenlijke Goudse onderwijsagenda. Dit met als doel om onder andere het onderwijs te versterken en schooluitval tegen te gaan.

Wat gaat de gemeente daarvoor doen?

#### *Doorlopende leer en ontwikkellijnen*

De overgang tussen voorschools onderwijs, basisonderwijs, voortgezet onderwijs e.v. wordt in 2020 doorontwikkeld. Tevens wordt ingezet op een soepele overgang van VMBO naar middelbaar beroepsonderwijs (MBO) om uitval te voorkomen. Jongeren worden vroegtijdig in aanraking gebracht met techniek en 21e eeuwse vaardigheden. Dat doen we o.a. door de realisatie van een techniekwerkplaats in de Chocoladefabriek en het afsluiten van een Gouds Techniekakkoord. Vanuit het VMBO wordt gestimuleerd om voor een technisch beroep te kiezen. Via het regionaal plan Sterk Techniekonderwijs, en de inzet van de door OCW hiervoor toegekende subsidie, krijgt vanaf 2020 het technisch vmbo, en de aansluiting met het bedrijfsleven cq de arbeidsmarkt, een impuls. Zo worden de mogelijkheden gecreëerd voor een doorlopende leerlijn techniek in de Goudse regio. Gouda blijft participeren in het centrum voor innovatief vakmanschap Smart Technology. De inzet op dit thema sluit aan op de Triple Helix agenda zoals hierboven benoemd.

#### *Voor- en vroegschoolse educatie, onderwijsachterstandenbeleid en samenwerking Brede school en Weekendschool*

Gouda zet in op het bestrijden van onderwijsachterstanden, binnen de landelijke kaders, ingevuld met gemeentelijk beleid. De rijksuitkering onderwijsachterstandenbeleid (OAB) wordt via gemeentelijke subsidieregelingen doorgezet naar kinderopvangorganisaties, schoolbesturen, Brede school en Weekendschool.

Activiteiten zijn:

- voorschoolse educatie op de peuteropvang; in 2020 van 10 naar 16 uur per week (nieuw rijksbeleid);
- vroegschoolse educatie, schakelklassen en onderwijstijdverlenging op de scholen, en
- stadsbrede collectieve voorzieningen via de Brede School en de Weekendschool.

De uitvoerende organisaties werken, waar mogelijk, wijkgericht samen aan een afgestemd en doorlopend OAB aanbod voor de doelgroep.

#### *Passend onderwijs en versterken samenhang jeugdhulp-onderwijs*

Gemeenten in Midden-Holland hebben, samen met de samenwerkingsverbanden passend onderwijs, thema's vastgesteld binnen de ontwikkelagenda passend onderwijs en jeugdhulp. Gouda gaat aan de slag met het thema onderwijszorgarrangementen. Er worden samen met de regiogemeenten en de samenwerkingsverbanden nieuwe combinaties ontwikkeld van onderwijs en zorg voor leerlingen die minder dan 50% van hun tijd leerbaar zijn ("leerrecht").

Daarnaast werken we aan een verbeterde inzet van zorg op het speciaal onderwijs, zodat dit ten goede komt aan de kwaliteit, efficiëntie en effectiviteit. Er vindt een evaluatie plaats van Jeugdhulp op school (JOS) binnen het reguliere voortgezet onderwijs. Daarnaast heeft in het licht van de sluiting van de Regenboogschool medio 2019 de realisatie van een nieuwe cluster 4 school in de regio Midden Holland beleidsprioriteit.

#### *Reductie schooluitval en bieden van kansen aan jongeren die een startkwalificatie willen behalen*

Vanuit het Regionaal Meldpunt Schoolverlaters en door Leerplicht wordt voortdurend gewerkt aan het voorkomen van voortijdige schooluitval. Jongeren die niet terug naar school kunnen, worden toegeleid naar werk. Tevens wordt meer integraal gewerkt met het zorgdomein. Ook eerdere schoolverlaters worden zoveel mogelijk toegeleid naar werk en/of school.

In 2020 is er extra aandacht voor:

- tegengaan 'Groenpluk' (jongeren die hun mbo opleiding afbreken en gaan werken) krijgt in 2020 extra aandacht;
- begeleiding van de overgang van Praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs naar het mbo;
- begeleiding van jongeren in het vinden van een leerbaan.

Wettelijk is RMC verantwoordelijk voor jongeren tot 23 jaar. Voor jongeren van 23 tot 27 jaar die bij de gemeente een uitkering aanvragen, kan RMC wel adviseren (wat is passend voor deze jongere?) aan de gemeente. Door preventief te werken en in samenwerking met het arbeids- en zorgdomein, voorkomt RMC problemen als jeugdwerkloosheid.

#### *Bemiddelen maatschappelijke stages*

Bemiddeling rond maatschappelijke stages is primair de verantwoordelijkheid van de vo-scholen. De gemeente faciliteert in het kader van de maatschappelijke diensttijd (mbo / hbo) het netwerk 'Samen voor Goud'.

### Kosten efficiënte onderwijshuisvesting met duurzame en toekomstbestendige schoolgebouwen

Uitgangspunt is een goede balans tussen kosten én duurzame en toekomstbestendige schoolgebouwen, onder andere gebaseerd op een clustering van scholen.

*Wat gaat de gemeente daarvoor doen?*

#### Start realisatie bouwprojecten 1e tranche Uitvoeringsplan onderwijshuisvesting

De gemeenteraad heeft april 2019 de bouwstenen en strategische (inhoudelijke) uitvoeringskaders van het integraal huisvestingsplan onderwijs vastgesteld. Samen met de betrokken schoolbesturen is dit uitgewerkt in het Uitvoeringsplan 1e tranche onderwijshuisvesting 2019-2023. Na instemming van de raad zullen de voorbereidende werkzaamheden voor deze bouwprojecten worden gestart en waar mogelijk gerealiseerd vanaf 2020.

#### Planvorming en uitvoering van reeds in gang gezette huisvestingsopgaven buiten het uitvoeringsplan onderwijshuisvesting

Dit betreft onder andere het huisvestingsproject locatie Heemskerkstraat van De Goudse Waarden en de huisvesting van De Ark-Gemiva aan de Clematislaan. In 2020 worden verder nadere voorbereidingen getroffen voor de realisatie van een nieuw permanent schoolgebouw in Westergouwe.

### 3.1.2 Eigen indicatoren

Voor het monitoren van de doelstellingen van dit programma gebruikt Gouda de volgende eigen indicatoren.

Taakveld	Omschrijving	Gouda	Streefwaarde
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	Aantal banen	36.300	Behoud van het aantal banen
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	Aantal bedrijfsvestigingen	6.449	Behoud van het aantal bedrijfsvestigingen
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	Leegstand kantoren als positie van gemeente met hoogste leegstand (Bron Cushman & Wakefield)	plek 11 (C&W, jan 2018)	Plek buiten top 10
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	Afname aantal jongeren zonder werk t/m 27 jaar	226	In de periode 2020-2023 daling realiseren van 100 jongeren

### 3.1.3 Wettelijk voorgeschreven indicatoren

Taakveld	Indicator	Meeteenheid	Periode	Gouda	Nederland	Streefwaarde
3. Economie	Vestigingen (per 1.000 inwoners in de leeftijd 15 tot en met 65 jaar)	per 1.000 inw. 15-65 jr	2018	126,9	145,9	Gouda stuurt niet op deze indicator
3. Economie	Funciemenging	%	2018	52,2	52,8	Gouda stuurt niet op deze indicator
4. Onderwijs	Voortijdige schoolverlaters totaal (VO + MBO) %	%	2018	2	1,9	Afname naar 1,75 (100 jongeren)
4. Onderwijs	Absoluut verzuim per 1.000 leerplichtige leerlingen	per 1.000 inw. 5-18 jr	2018	1,67	1,91	Gelijk blijven
4. Onderwijs	Relatief verzuim per 1.000 leerplichtige leerlingen	per 1.000 inw. 5-18 jr	2018	47,21	23,28	Afname

Tekstuele toelichting op de indicatoren.

Indicator	Toelichting
Vestigingen (per 1.000 inwoners in de leeftijd 15 tot en met 65 jaar)	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-65 jaar.
Funciemenging	De funciemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.
Voortijdige schoolverlaters totaal (VO + MBO) %	Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. De periodeaanduiding "2018" staat voor schooljaar "2017/2018".
Absoluut verzuim per 1.000 leerplichtige leerlingen	Er wordt gesproken van absoluut verzuim als een leerplichtige en/of kwalificatieplichtige jongere niet op een school of instelling staat ingeschreven. De periodeaanduiding "2018" staat voor schooljaar "2017/2018".
Relatief verzuim per 1.000 leerplichtige leerlingen	Er is sprake van relatief verzuim als een jongere wel op een school staat ingeschreven, maar gedurende een bepaalde tijd de lessen/praktijk verzuimt. Ook veelvuldig te laat komen kan hiertoe worden gerekend. De periodeaanduiding "2018" staat voor schooljaar "2017/2018".